



**COMUNE DI ACICASTELLO
PROVINCIA DI CATANIA**

DETERMINAZIONE SINDACALE

N. 118 DEL 21 NOV. 2007

IL SINDACO

Premesso:

- che con nota prot. TR/337 del 12/10/07 il Responsabile della IV Area Tributi ha rappresentato all'Amministrazione Comunale la condivisibilità della proposta relativa al condono TARSU ed altri tributi locali in una logica complessiva di recupero dell'evasione fiscale;
- che il funzionario ha altresì segnalato la necessità di procedere ad una bonifica degli archivi dei contribuenti in aggiunta alla ordinaria attività dell'ufficio tributi;
- che simile progetto necessita di un complessivo potenziamento dell'ufficio attraverso figure professionali la cui attività è finalizzata anche alla gestione diretta dell'invio degli avvisi di pagamento attualmente svolta dalla concessionaria SERIT;
- che l'Ente si trova nella condizione di dover regolarizzare la banca dati in modo tale che il possesso della effettiva domiciliazione dell'utenza consenta l'implementazione dell'entrata attraverso la regolarità dei flussi di cassa;
- ritenuto che si rende necessario acquisire professionalità tecniche di supporto all'ufficio tributi, che affianchi il responsabile di area;
- visto il curriculum del Dott. Salvatore Spinella nato a Catania il 06/05/1964;
- vista la convenzione allegata del presunto provvedimento;
- visto il Dlgs. n. 163/06 art. 125;
- vista la circolare del 30/3/07 Ass. LL.PP. Regione Sicilia che stabilisce la titolarità del parere di affidamento per gli incarichi di servizi il cui valore sia inferiore a €. 20.000,00 esclusa IVA in capo al Sindaco senza adozione di procedura comparativa nella scelta del soggetto individuato;
- ritenuto che il Dott. Salvatore Spinella è in possesso di adeguata preparazione professionale testimoniata dall'aver prestato servizio presso l'ufficio tributi

DETERMINA

Conferire, per le motivazioni in premessa espresse ai sensi dell'art. 125 comma 11 del Dlgs. 163/06 e dalla circolare Ass. LL.PP. Regione Siciliana del 30/03/2007, al Dott. Salvatore Spinella come generalizzato in narrativa l'incarico per attività di supporto e collaborazione alla IV area (tributi).

L'incarico va riferito al periodo compreso dalla data di sottoscrizione del disciplinare d'incarico allegato al presente provvedimento fino al 30/06/08 con le modalità in esso evidenziate.

Corrispondere al professionista per il predetto incarico un compenso pari a €. 1.747,61 mensili oltre gli oneri riflessi e comunque per una somma non superiore a €. 20.000,00.

Dare mandato al responsabile dell'ufficio tributi di procedere alla regolarizzazione dell'impegno di spesa comprensivo di tutti gli oneri nel rispetto delle disposizioni di legge vigenti.

Il Sindaco
Avv. Silvestra Raimondo



COMUNE DI ACICASTELLO

PROVINCIA DI CATANIA

Convenzione avente ad oggetto incarico a tempo determinato per attività di supporto e collaborazione alla IV Area (Tributi).

ART. 1

Il comune di Acicastello, in persona del Sindaco Avv. Silvestra Raimondo, ai sensi e per gli effetti dell'art.125 comma 11 del Dlsg. 163/06 e della Circolare Ass. LL.PP. Regione Sicilia del 30/3/07 conferisce incarico di prestazione di lavoro a tempo determinato al Dott. Salvatore Spinella nato a Catania il 06/05/1964, che accetta, per attività di supporto e di collaborazione all'ufficio tributi.

ART. 2

L'incarico giusta determina sindacale n. del decorre dal 22/11/07 e avrà scadenza il 30/06/2008 senza necessità di esplicita disdetta.

In ogni caso la durata non può superare quello del mandato sindacale.

ART. 3

Il trattamento economico è fissato in Euro 1.747,61 mensili al lordo delle ritenute di Legge. La spesa complessiva non deve comunque essere superiore a €. 20.000,00 IVA esclusa.

ART. 4

L'incaricato svolgerà le funzioni di specifica collaborazione con l'area IV (tributi) e si sostanzia nell'attività di verifica dei flussi di cassa delle entrate a seguito di rideterminazione del complesso dei tributi da riscuotere, verifica della banca dati di concerto con l'ufficio tributi e velocizzazione delle entrate. L'attività sarà valutata sulla base di un rapporto mensile inviato al Sindaco.

ART. 5

Luogo di lavoro è individuato nella sede dell'ufficio tributi (area IV) del Comune di Acicastello.

ART. 6

L'incarico è revocabile con motivata determina del Sindaco. Costituisce condizione risolutiva della presente convenzione, senza obbligo di preavviso, l'annullamento del provvedimento sindacale di incarico che ne costituisce il presupposto.

ART. 7

Per quanto non disciplinato dalla presente convenzione, si rinvia alle leggi vigenti in materia.

Acicastello, li

Dott. Salvatore Spinella

Il Responsabile dell'Area IV
Dott. Claudio Galli



COMUNE DI ACÌ CASTELLO

Provincia di Catania

Prot. n. TR/337 del 12/10/2007

→ Al sig. Sindaco
Al sig. Assessore al Bilancio

e p.c.: Al sig. Segretario Direttore Generale

Ogg: Condono tarsi ed altri tributi locali – Recupero evasione fiscale. Riscontro nota prot. n. 21809 del 02/10/2007.

Con riferimento alla nota prot. n. 21809 del 02/10/2007 e all'allegata relazione del dott. Spinella (prot. n. 20180 del 11/09/07), si ritiene condivisibile il contenuto della suddetta relazione.

In particolare la proposta di riproporre un condono tributario al fine di definire le controversie pendenti, visto il consistente contenzioso in essere, appare meritevole di ulteriore approfondimento. L'approfondimento dovrebbe riguardare modalità e condizioni del condono in termini di agevolazioni da concedere. Si ritiene a tal proposito che possano essere mutate le condizioni già applicate dalla Agenzia delle Entrate in casi analoghi (percentuali di imposta condonata variabili in funzione del grado di giudizio e dell'esito delle eventuali sentenze).

In merito alla evasione stimata in € 1.600.000 si ritiene utile qualche preliminare precisazione. La suddetta somma è comprensiva di sanzioni ed interessi ed è relativa a cinque annualità di imposta. Pertanto, anche ammesso che la somma recuperabile possa essere quella stimata, andrebbe meglio chiarito che, ultimate le operazioni di accertamento della evasione attraverso la notifica di avvisi e/o questionari, la somma evasa che potrebbe essere iscritta a ruolo annualmente sarebbe pari a circa € 125.000. La esiguità di tale somma (4% del totale delle somme iscritte a ruolo) è dovuta al fatto che per alcune categorie (botteghe/negozi) le superfici attualmente iscritte a ruolo (cioè tassate) sono superiori rispetto a quelle catastate, mentre per altre categorie (box e garage) è vero il contrario. Rettificare tali posizioni, paradossalmente, comporterà una perdita di gettito in quanto la tariffa per queste ultime categorie è inferiore rispetto a quella delle botteghe/negozi. In termini di superfici, i metri quadrati catastati e non iscritti a ruolo sono pari, per le abitazioni civili a circa il 10% del totale e per i garage/box al 14%. Detto questo si osservi che per intercettare circa i 3/4 della suddetta somma di € 125.000 occorrerebbe emettere circa 2.700 avvisi di accertamento. Per la restante parte andrebbe notificato un numero imprecisato di questionari. Dal rapporto fra queste due grandezze, ne discende che parte degli avvisi di accertamento da notificare agli evasori avrebbe un importo inferiore ai minimi di legge (€ 10,33): infatti i metri quadrati "evasi" in questi

casi sarebbero talmente esigui da non giustificare l'emissione degli atti di accertamento.

Tale attività (notifica di avvisi e questionari) avrebbe come seguito naturale la ricezione del pubblico, la revisione dei suddetti avvisi e in generale la bonifica degli archivi (lo stesso studio cui si riferisce il dott. Spinella fa riferimento a propedeutica attività di bonifica degli archivi), in aggiunta alla ordinaria attività. Atteso che l'attuale organico risulta carente anche per lo svolgimento delle attività ordinarie visto che, ad esempio, risultano giacenti numerose istanze di discarico presentate da soggetti attualmente iscritte a ruolo, per il recupero della suddetta evasione andrebbe potenziato l'ufficio con personale di qualifica di istruttore con esperienza nell'utilizzo di procedure informatiche nonché personale ausiliario per la archiviazione dei documenti. Inoltre si potrebbe formare del personale attribuendo la nuova qualifica di "accertatore" e "notificatore" di atti tributari così come previsto dalla legge finanziaria 2007. Queste nuove "figure" professionali consentirebbe l'accertamento e la notifica di atti tributari sia nel corso di controlli e verifiche operate nel territorio comunale sia presso gli ufficio tarsu. In assenza di tale potenziamento dell'organico si potrebbe avviare una "straordinaria" attività di bonifica delle anagrafiche iscritte a ruolo ("straordinaria" rispetto alle normali cancellazioni su istanza presentate dai contribuenti.) attraverso una gestione diretta dell'invio degli avvisi di pagamento (attualmente svolta in convenzione dal concessionario Serit Sicilia s.p.a.). Si ritiene, infatti, che a tale risultato si potrebbe pervenire con maggiore efficacia (e con l'attuale organico in dotazione all'ufficio) attraverso la riscossione diretta del tributo abbandonando la riscossione ordinaria tramite il concessionario. A tali conclusioni si pervenuti dopo aver fatto le seguenti osservazioni:

- Si è rilevato che numerosi contribuenti non presentano la dovuta richiesta di cancellazione dai ruoli al momento in cui cessano la occupazione dell'immobile. Come diretta conseguenza di tale inadempimento si registra una doppia iscrizione per lo stesso immobile che spesso viene evidenziata solo dopo anni di ritardo, quando il concessionario alla riscossione (Serit) riesce a notificare le relative cartelle di pagamento. In caso di riscossione diretta tale anomalia verrebbe conosciuta in tempi brevi (al momento della restituzione della corrispondenza non recapitata da parte delle poste italiane);
- La velocità di riscossione dei ruoli ordinari affidati al concessionario è insufficiente (ad es. il ruolo anno d'imposta 2005 affidato alla concessione di Catania aveva un carico iniziale di circa € 2.700.000. Nel corso del 2006 è stato riscosso il 48% (circa € 1.300.000), nel corso del primo trimestre 2007 è stato riscosso un ulteriore 4% (€ 110.000), nel secondo e terzo trimestre 2007 l'1% (€ 30.000), per un tasso di riscossione complessivo pari al 53% del carico iniziale).
- numerosi sono i casi di contribuenti che lamentano di non avere ricevuto la cartella di pagamento; la gestione diretta degli avvisi non recapitati consentirebbe la immediata correzione degli indirizzi sbagliati nonché la possibilità di stampare in ufficio gli avvisi di pagamento agli utenti che non lo hanno ricevuto o che lo hanno smarrito (attualmente in tali casi occorre recarsi presso la Serit s.p.a: tale condizione scoraggia molti contribuenti) con evidente miglioramento del servizio offerto al contribuente;
- le operazioni di discarico sarebbe semplificate: attualmente occorre compilare l'apposito modulo per ciascuna annualità di imposta e per ciascun contribuente ed inviarlo al concessionario di Palermo (Equitalia); in caso di riscossione diretta basterebbe la semplice cancellazione nel software gestionale (operazione che comunque viene svolta anche attualmente);

La suddetta preliminare bonifica delle posizioni anagrafiche del ruolo, realizzata grazie alla riscossione diretta del tributo e con la attuale dotazione organica dell'ufficio, preparerebbe "il terreno" e semplificherebbe la attività di bonifica proposta nella relazione del dott. Spinella (incrocio informatico massivo delle banche dati, emissione e notifica dei questionari) che, pertanto, potrebbe essere avviata in una fase successiva. Viceversa, stante la carenza di personale, la mole di attività conseguente alla azione di bonifica "massiva" ingolferebbe l'attività dell'ufficio mettendo a rischio anche lo svolgimento delle attività ordinarie. Si rammenta che agli inizi del mese di settembre, per fronteggiare il consistente arretrato di istanze di discarico presentate da ex contribuenti, si è proceduto al trasferimento interno di una unità di personale dall'ufficio commercio all'ufficio tarsu.

Il responsabile della 4° Area
Dr. Claudio Galli

